Тема доклада: «Наиболее часто задаваемые вопросы в сфере электроэнергетики, связанные с изменениями в законодательстве».

Докладчик: начальник отдела по государственному энергетическому надзору за электроустановками потребителей Северо-Западного управления Ростехнадзора Лаппо Максим Васильевич.

Слайд № 1.

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Последние несколько лет нормотворчества в сфере электроэнергетики были очень плодотворны. Вносились существенные изменения в действующие нормативные правовые акты, утверждались новые.

Слайд № 2.

Перед тем, как озвучить наиболее часто задаваемые вопросы, хотелось бы отметить, какие именно изменения произошли в законодательстве в сфере электроэнергетики.

Приказом Минтруда России от 15 декабря 2020 года № 903н были утверждены «Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок» (далее – ПОТ ЭЭ) (вступили в силу с 1 января 2021 года).

Постановлением Правительства РФ от 30 января 2021 года № 85 были утверждены «Правила выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок» (далее – Правила выдачи разрешений) (применяются для заявлений, поданных после 1 февраля 2021 года).

Слайд № 3.

Приказом Минэнерго России от 12 августа 2022 года № 811 были утверждены «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии» (далее - ПТЭЭП) (вступили в силу с 7 января 2023 года).

Приказом Минэнерго России от 22 сентября 2022 года № 796 внесены изменения в «Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации», утвержденные приказом Минэнерго России от 22 сентября 2020 года № 796 (далее - ПРП) (вступили в силу с 7 марта 2023 года).

Приказом Минэнерго России от 4 октября 2022 года № 1070 утверждены «Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации» (далее - ПТЭЭСС) (вступили в силу с 6 марта 2023 года).

Если раньше требования к потребителям электрической энергии и предприятиям электроэнергетики были строго разделены, то на сегодняшний день требования ПТЭЭП тесно переплетены с требованиями ПТЭЭСС, для эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии теперь необходимо знать и требования, предъявляемые к эксплуатации станций и сетей.

При организации на предприятии комиссии по проверке знаний норм и правил работы в электроустановках потребителям электрической энергии необходимо соответствовать требованиям, указанным для персонала в организациях электроэнергетики.

Слайд № 4.

В Северо-Западное управление Ростехнадзора постоянно поступают обращения как юридических лиц, так и граждан, для разъяснения требований нормативных правовых актов.

Обращаю особое внимание, что в соответствии с п. 1 ст. 14 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» официальные разъяснения обязательных требований нормативных правовых актов дают принявшие их федеральные органы исполнительной власти.

Для ПОТ ЭЭ таким органом исполнительной власти является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, для ПТЭЭП, ПТЭЭСС и ПРП – это Министерство энергетики Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 «Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами.

Письма Ростехнадзора и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Слайд № 5.

Обзор наиболее часто задаваемых вопросов хотелось бы начать с процедуры выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию.

Как получить разрешение на допуск в эксплуатацию? Кому требуется, а кому не требуется получение разрешения на допуск? Что такое уведомительный порядок ввода в эксплуатацию?

Выдача разрешения на допуск энергоустановки осуществляется органами Ростехнадзора в соответствии с Правилами выдачи разрешений.

В соответствии с п. 3 Правил выдачи разрешений разрешение на допуск требуется для допускаемых объектов следующих категорий и в следующих случаях:

- для объектов по производству электрической энергии (в том числе по производству в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии - в случаях, предусмотренных «Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее – Правила технологического присоединения);

- для объектов теплоснабжения (источников тепловой энергии, тепловых сетей) и (или) теплопотребляющих установок - в случаях, предусмотренных «Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2018 года № 787 (далее – Правила подключения к системам теплоснабжения);

- для вновь вводимых в эксплуатацию или реконструированных объектов указанных категорий, технологическое присоединение которых не осуществляется, - в случае, если их параметры (характеристики) идентичны параметрам объектов и установок, для которых получение разрешений на допуск предусмотрено Правилами технологического присоединения и «Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 года № 808;

- для энергопринимающих установок, предназначенных для производства испытаний электрооборудования повышенным напряжением, - в случаях ввода в эксплуатацию новой установки или реконструкции электрооборудования ранее введенной в эксплуатацию установки.

Слайд № 6.

Правилами технологического присоединения устанавливается исчерпывающий перечень случаев, когда получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя не требуется, в том числе:

- для заявителей – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых свыше 150 и до 670 кВт по третьей категории надежности электроснабжения, присоединяемых к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно (п. 12 Правил технологического присоединения);

- для заявителей – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых до 150 кВт включительно по второй и третьей категории надежности энергопринимающих устройств (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) (п. 12(1) Правил технологического присоединения);

- для заявителей - физических лиц, энергопринимающие устройства которых используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, максимальная мощность энергопринимающих устройств - до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) по третьей категории надежности электроснабжения (п. 14 Правил технологического присоединения).

Помимо указанных случаев получение разрешения на допуск в эксплуатацию не требуется при временном технологическом присоединении и при присоединении объектов микрогенерации к объектам электросетевого хозяйства напряжением до 1000 В, но т.к. указанные случаи встречаются крайне редко, и вопросы по ним не поступают, то подробно их рассматривать не будем.

Во всех остальных случаях необходимо получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск электроустановки в эксплуатацию.

Подача заявления осуществляется непосредственно на бумажном носителе, посредством заказного почтового отправления с уведомлением о вручении, а также в виде электронного документа через Единый портал государственных услуг.

Подробно о форме заявления, проведении осмотра и выдаче разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановки, а также о составе технической документации, представляемой для допуска энергоустановок в эксплуатацию, можно ознакомиться на официальном сайте Управления - www.szap.gosnadzor.ru.

Слайд № 7.

Для понимания и закрепления полученной информации разберем несколько примеров:

- Нежилое здание, владелец – индивидуальный предприниматель, существующая разрешенная мощность составляет 100 кВт по второй категории надежности. В рамках процедуры технологического присоединения индивидуальный предприниматель увеличивает разрешенную мощность на 100 кВт по второй категории надежности электроснабжения.

В этом случае получение разрешения на допуск в эксплуатацию является обязательным, т.к. с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств максимальная мощность составляет 200 кВт по второй категории надежности электроснабжения.

- Нежилое помещение (магазин), владелец – физическое лицо, максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 50 кВт.

С учетом того, что в этом случае энергопринимающие устройства используются не для бытовых нужд, получение разрешения на допуск в эксплуатацию для указанного заявителя является обязательным.

Слайд № 8.

- Индивидуальный жилой дом, владелец – физическое лицо, максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 25 кВт по третьей категории надежности электроснабжения.

В этом случае ситуация зависит от даты заключения договора на технологическое присоединение. С 01.07.2022 вступило в силу постановление Правительства от 30.06.2022 № 1178, которое внесло изменения в некоторые акты Правительства по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе в Правила технологического присоединения.

Так, если договор на технологическое присоединение заключен до вступления в силу указанного постановления, то получение разрешения на допуск для заявителей - физических лиц, энергопринимающие устройства которых используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, не требуется при максимальной мощности энергопринимающих устройств до 15 кВт включительно. Если же договор на технологическое присоединение заключен после 01.07.2022, то получение разрешения на допуск в эксплуатацию указанной категории заявителей не требуется уже до 150 кВт включительно.

- Нежилое здание, собственник – юридическое лицо, разрешенная мощность составляет 300 кВт по третьей категории надежности электроснабжения.

Получение разрешения на допуск не требуется, действует уведомительный порядок.

Слайд № 9.

Прозвучало такое понятие как уведомительный порядок. Что это такое?

В соответствии с п. 18(1) Правил технологического присоединения в случаях осуществления технологического присоединения определенных категорий заявителей действует уведомительный порядок согласования с органом федерального государственного энергетического надзора допуска к эксплуатации присоединяемых объектов.

Уведомительный порядок ввода в эксплуатацию присоединяемых объектов распространяется на:

- заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 150 кВт и менее 670 кВт по третьей категории надежности электроснабжения (присоединение осуществляется по одному источнику электроснабжения к электрическим сетям напряжением до 20 кВ включительно);

- заявителей – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) по второй категории надежности электроснабжения (присоединение осуществляется от двух независимых источников питания к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно);

- сетевую организацию в отношении объектов электросетевого хозяйства классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) ею в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения объектов заявителя.

Слайд № 10.

Заявители направляют в адрес органа федерального государственного энергетического надзора уведомление о готовности на ввод в эксплуатацию объектов, содержащее следующие сведения:

- реквизиты заявителя (для юридических лиц – полное наименование, основной государственный регистрационный номер в Едином государственном реестре юридических лиц и дата внесения в реестр, для индивидуальных предпринимателей – основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата внесения в реестр);

- наименование и местонахождение энергопринимающих устройств заявителя, максимальная мощность энергопринимающих устройств и класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя; - сведения о назначении ответственного за электрохозяйство и (или) его заместителя с указанием фамилии, имени, отчества, группы электробезопасности и контактной информации.

К уведомлению прилагаются следующие документы:

- копия технических условий на технологической присоединение;

- копия акта о выполнении заявителем технических условий.

В случае соответствия поступившего уведомления и приложенных к нему документов требованиям Правил технологического присоединения, оно регистрируется в журнале учета уведомлений о проведении сетевыми организациями осмотра (обследования) электроустановок.

Слайд № 11.

При подготовке к получению разрешения на допуск у заявителей часто возникает вопрос: необходимо ли согласовывать проектную документацию в Ростехнадзоре?

Проектная документация по электро-, теплоустановкам, электрическим сетям рассматривается Северо-Западным управлением Ростехнадзора на соответствие требованиям нормативных документов при допуске энергоустановок в эксплуатацию в составе представляемого владельцем энергоустановки комплекта технической документации (исполнительной, приемосдаточной и эксплуатационной).

Согласование проектной документации с органом федерального государственного энергетического надзора Правилами выдачи разрешений не предусмотрено.

Согласно ст. 761 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ проектная организация несет ответственность за ненадлежащее составление технической документации, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе строительства, а также в процессе эксплуатации объекта, созданного на основе технической документации.

Слайд № 12.

Огромное количество обращений поступает по вопросам организации проверки знаний норм и правил работы в электроустановках. Какие существуют требования к членам комиссии? Сколько человек должно быть в комиссии? Какие группы должны иметь члены комиссии? Какие группы они могут присваивать проверяемым? Где должны проходить проверку знаний члены комиссии? Может ли быть включен в комиссию специалист по охране труда, инспектирующий электроустановки?

В соответствии с п. 491 ПРП проверка знаний проводится в комиссиях организации, определение состава и формирование которых осуществляются в соответствии с пунктами 50, 51, 54 и 58 ПРП.

Согласно п. 50 ПРП для проведения проверки знаний различных категорий работников в организации организационно-распорядительными документами должна создаваться постоянно действующая комиссия по проверке знаний.

В соответствии с п. 51 ПРП комиссия по проверке знаний организации должна состоять не менее чем из пяти человек, включая председателя и заместителя(ей) председателя комиссии.

В состав комиссии по проверке знаний организации должны включаться работники из числа административно-технического персонала организации (ее филиала, представительства) по направлениям проверки знаний. Специалист по охране труда не относится к административно-техническому персоналу.

Специалист по охране труда может быть включен в комиссию по проверке знаний при отнесении его к административно-техническому персоналу и проведении с ним обязательных форм работы в соответствии с п. 10 ПРП (предэкзаменационная подготовка и проверка знаний).

Согласно п.п. 54, 58 ПРП при проведении проверки знаний должно присутствовать не менее трех членов комиссии организации по проверке знаний, включая председателя (заместителя председателя), при этом в состав такой комиссии должны включаться не менее трех работников, имеющих группу по электробезопасности, один из которых должен иметь группу по электробезопасности не ниже группы, присваиваемой (подтверждаемой) работнику, проверка знаний которого осуществляется.

Если штатная численность работников организации не позволяет образовать комиссию по проверке знаний в соответствии с требованиями указанных пунктов ПРП, проверка знаний должна проводиться в комиссии, формируемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора (его территориальным органом).

Слайд № 13.

Как оформляется результат проверки знаний? Какие требования предъявляются для присвоения группы по электробезопасности? Можно ли присвоить II группу по электробезопасности в электроустановках напряжением до и выше 1000 В?

Согласно п. 61 ПРП результат проведения проверки знаний в комиссии по проверке знаний организации должен оформляться протоколом проверки знаний и фиксироваться в журнале учета проверки знаний с последующей выдачей удостоверения.

В соответствии с формой протокола, утвержденной Приложением № 2 к ПРП, указывается класс напряжения электроустановок (до 1000 В, до и свыше 1000 В), в которых допущен работник для непосредственного выполнения работ.

Класс напряжения электроустановок персонала, указываемый в протоколе проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, определяется комиссией по проверке знаний в зависимости от класса напряжения электрооборудования, на котором осуществляется или планируется к проведению работа персонала.

Согласно п. 41 ПРП объем знаний для проверки по каждой должности (профессии) должен определяться на основании должностных обязанностей (трудовых функций).

Группы по электробезопасности и условия их присвоения электротехническому персоналу указаны в приложении № 1 к ПОТ ЭЭ. Запрета на присвоение II группы по электробезопасности для работы в электроустановках выше 1000 В указанные правила не содержат.

Слайд № 14.

Какая периодичность проведения инструктажа для присвоения I группы по электробезопасности неэлектротехническому персоналу?

В соответствии с п. 2.3 ПОТ ЭЭ группа I по электробезопасности присваивается неэлектротехническому персоналу, выполняющему работы, при которых может возникнуть опасность поражения электрическим током.

Перечень должностей, рабочих мест, на которых для выполнения работы необходимо присвоение работникам группы I по электробезопасности, определяет руководитель организации (обособленного подразделения).

Присвоение группы I по электробезопасности производится путем проведения инструктажа, который должен завершаться проверкой знаний в форме устного опроса и (при необходимости) проверкой приобретенных навыков безопасных способов работы и оказания первой помощи при поражении электрическим током.

Требования о повторном прохождении указанного инструктажа в ПОТ ЭЭ отсутствуют.

Слайд № 15.

Кто должен эксплуатировать электроустановку, допускается ли обслуживание электроустановки по договору со специализированной организацией?

В соответствии с п. 4 ПТЭЭП при эксплуатации электроустановок вне зависимости от их вида и предназначения потребителем должны выполняться требования глав II, III и IV ПТЭЭП.

Согласно п. 5 ПТЭЭП эксплуатация электроустановок должна осуществляться с соблюдением требований самих правил, нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок и на основании технической (в том числе инструктивной и оперативной) документации, разработанной и утвержденной потребителем в соответствии с главой III ПТЭЭП, а также с учетом требований проектной документации и документации организаций - изготовителей оборудования, входящего в состав электроустановок.

В соответствии с п. 8 ПТЭЭП потребителем организационно-распорядительным актом должна быть определена организационная структура управления электроустановками, распределены границы эксплуатационной ответственности и функции по обслуживанию и контролю за техническим состоянием ЛЭП, оборудования, устройств, зданий и сооружений электроустановок между структурными подразделениями и должностными лицами потребителя - юридического лица, определены должностные обязанности персонала, отвечающего за эксплуатацию и контроль состояния ЛЭП, оборудования, устройств, зданий и сооружений электроустановок потребителя.

Согласно п. 7 ПТЭЭП при эксплуатации электроустановок потребитель должен обеспечить:

- содержание электроустановок в исправном состоянии и их безопасную эксплуатацию;

- подготовку и подтверждение готовности работников, осуществляющих трудовые функции по эксплуатации электроустановок, к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики, связанных с эксплуатацией электроустановок, в соответствии с главой IV ПТЭЭП.

В соответствии с п. 9 ПТЭЭП на ответственного за электрохозяйство должны быть возложены полномочия по организации проведения всех видов работ в электроустановках, в том числе с участием работников организаций, выполняющих функции по техническому обслуживанию электроустановок, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании потребителю.

В соответствии с п. 38 ПТЭЭП эксплуатацию электроустановок должен осуществлять электротехнический и электротехнологический персонал.

На основании вышеизложенного эксплуатационное обслуживание электроустановок допускается осуществлять по договору со специализированной организацией.

Слайд № 16.

В предыдущей редакции ПТЭЭП была указана периодичность проведения испытаний электрооборудования. Чем сейчас руководствоваться при проведении профилактических испытаний электрооборудования?

В соответствии с пп. «м» п. 7 ПТЭЭП при эксплуатации электроустановок потребитель должен обеспечить проведение испытаний электрооборудования в соответствии с пунктом 26 и главами с VI по XI ПТЭЭП.

Согласно п. 26 ПТЭЭП при вводе в работу (первичном включении в сеть) нового оборудования на вводимых в эксплуатацию вновь построенных, реконструированных (модернизированных, технически перевооружаемых электроустановках), а также действующих электроустановок, потребителем должны быть выполнены приемо-сдаточные испытания оборудования и пусконаладочные испытания отдельных систем электроустановок.

Приемо-сдаточные испытания оборудования и пусконаладочные испытания отдельных систем должны проводиться по проектным схемам после окончания на этом оборудовании монтажных и строительных работ.

Периодичность профилактических испытаний электроустановок потребителей в новой редакции ПТЭЭП не регламентирована. В соответствии с пунктами 5, 7 ПТЭЭП, при эксплуатации электроустановок потребитель должен обеспечить содержание электроустановок в исправном состоянии и их безопасную эксплуатацию, для этого в организации необходимо разработать инструкции, утверждаемые техническим руководителем, определяющие периодичность испытаний электроустановок. При разработке таких инструкций необходимо руководствоваться ПТЭЭП, ПОТ ЭЭ, технической (в том числе инструктивной и оперативной) документацией, разработанной и утвержденной потребителем в соответствии с главой III ПТЭЭП, а также с учетом требований проектной документации и документации организаций производителя (паспортами на оборудование и руководствами по эксплуатации от завода изготовителя, входящего в состав электроустановок).

Слайд № 17.

Может ли назначаться ответственный за электрохозяйство из числа работников обслуживающей организации?

ПТЭЭП устанавливают требования к организации и осуществлению технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии и распространяются на потребителей электрической энергии - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с п. 8 ПТЭЭП для непосредственного выполнения обязанностей по организации эксплуатации электроустановок руководитель потребителя (за исключением индивидуальных предпринимателей и физических лиц) организационно-распорядительным документом назначает из числа административно-технического персонала потребителя лицо, на которое возложены обязанности по организации проведения всех видов работ в электроустановках потребителя, и его заместителя с соблюдением требований, предусмотренных пунктами 10 и 11 ПТЭЭП: назначение ответственного за электрохозяйство и его заместителя осуществляется после проверки знаний и присвоения им IV группы по электробезопасности – в электроустановках напряжением до 1000 В, V группы по электробезопасности – в электроустановках напряжение до и выше 1000 В; необходимость назначения ответственных за электрохозяйство структурных подразделений определяется руководителем потребителя.

Назначение ответственного за электрохозяйство и его заместителя может быть произведено руководителем эксплуатирующей организации с учетом требований п. 10 ПТЭЭП, что должно быть отражено в договоре между владельцем электроустановки и эксплуатирующей организацией.

Слайд № 18.

Как оформить заявление-обязательство?

В соответствии с п. 8 ПТЭЭП, если электроустановка потребителя - юридического лица включает в себя только вводное (вводно-распределительное) устройство, осветительную установку и переносное электрооборудование, имеющие номинальное напряжение до 0,4 кВ, либо электроустановки имеют суммарную максимальную мощность не более 150 кВт и номинальное напряжение до 1000 В, при этом присоединены к одному источнику электроснабжения, ответственность за выполнение обязанностей по организации эксплуатации электроустановок, то организации проведения всех видов работ в электроустановках такого потребителя может быть возложена на единоличный исполнительный орган указанного потребителя - юридического лица.

В случае, если потребитель, осуществляющий эксплуатацию электроустановки, является индивидуальным предпринимателем, обязанность по организации эксплуатации электроустановок, организации проведения всех видов работ в электроустановках возлагается непосредственно на такого индивидуального предпринимателя.

Каких-либо требований по оформлению заявления-обязательства и его согласованию с органами Ростехнадзора вышеуказанными правилами не предусмотрено.

Слайд № 19.

Понимание требований нормативных правовых актов необходимо для их полноценного соблюдения. А неукоснительное выполнение правил существенно снижает влияние «человеческого фактора», а значит, и риск возникновения аварий и несчастных случаев.

Спасибо за внимание.